



# Comune di Montagnareale

Provincia di Messina

*Area Tecnica*

Determinazione Dirigenziale N° 104 del 09/04/2016

**OGGETTO** : Determina a contrattare per l'affidamento mediante Procedura negoziata (cottimo fiduciario) Art. 125 D. Lgs 163/2006 del Servizio di : "Spazzamento, Raccolta e Trasporto rifiuti, nel territorio del Comune di Montagnareale"

**GIG** : 6391352

## IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Visto che :

- con rogito del Notaio Monica Rita del 27 settembre 2013, repertorio n. 27.323, Racc. ta n. 7979 è stata costituita la Società Consortile per azioni in sigla S.R.R. Messina Provincia Società Consortile S.p.a. ;
  - con Deliberazione della Giunta Municipale n. 91 del 14.11.2014 è stato costituito l'Ambito di Raccolta Ottimale "ARO – Montagnareale Voglia di Libertà" ai sensi dell'art. 5 comma 2-ter della Legge Regionale n° 9/2010 e ss.mm.ii. ;
  - con istanza avanzata alla Regione Siciliana Assessorato Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti è stato trasmesso il Piano di Intervento "ARO – Montagnareale Voglia di Libertà" per la relativa approvazione dagli organi regionali;
  - che questo Comune, con varie Ordinanze Sindacali emesse ai sensi dell'ex art. 191 del decreto Legislativo 152/2006 e ss.mm.ii, ed ex art. 54 del D. Legislativo 18 agosto 2000 e ss.mm.ii. n° 267, ha assicurato nel mentre il servizio di raccolta, trasporto e conferimento in discarica, e/o centri CONAI per il loro recupero o smaltimento, dei rifiuti solidi urbani;
  - che il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Direzione Generale per i Rifiuti e l'Inquinamento, con propria nota acclarata al Protocollo Generale di questo Ente al n° 8713 del 4 settembre 2015 ha ammonito questo Ente sulla reiterazione delle Ordinanze emesse ai sensi dell'ex art.191 del D. Lgs 152/2006 e ss.m.ii. ;
- Considerato che ad oggi seppur costituita la S.R.R. Messina Provincia Società Consortile S.p.A. non risulta operativa nella pratica gestione integrata dei rifiuti urbani;
- il Piano d'Intervento "ARO Montagnareale – Voglia di Liberta" non risulta ancora approvato da parte dell'Assessorato Regionale Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti;
  - che tuttavia nelle more dell'effettiva operatività dei soggetti a cui la Legge Regionale 8 aprile 2010, n. 9 e ss.mm.ii riserva la gestione integrata dei rifiuti, bisogna comunque assicurare il regolare svolgimento del servizio di raccolta, trasporto e conferimento in discarica, o a centri specializzati per il loro recupero/riciclo o smaltimento, dei rifiuti solidi urbani prodotti su questo il territorio comunale;

Dato atto che con Deliberazione della Giunta Municipale n° 9 del 05/02/2016 al Dirigente dell'Area Tecnica sono state assegnare le risorse economiche per procedere all'affidamento del servizio di che trattasi;

- che nelle more dell'adozione delle procedure di gara il servizio è stato assicurato con l'emissione di Ordinanze Sindacali emesse ai sensi dell'ex art. 191 del decreto Legislativo 152/2006 e ss.mm.ii, ed ex art. 54 del D. Legislativo n° 267/2000 e ss.mm.ii., utilizzando quindi i precedenti fondi assegnati per la copertura finanziaria dei dispositivi emessi;

Ritenuto pertanto necessario ed opportuno di dover programmare e procedere per un tempo presunto di mesi 12, e comunque fino e non oltre l'effettiva entrata in esercizio ed operatività dei soggetti preposti e di cui alla Legge Regionale 8 aprile 2010, n. 9 e ss.mm.ii., all'individuazione dell'affidatario del servizio attraverso le procedure concorsuali previste dal Codice dei Contratti Pubblici di cui al Decreto Legislativo 163/2006 e ss.mm.ii così come introdotto nella Regione Sicilia, e per tale motivazione sono state assegnate le necessarie risorse economiche;

Richiamata altresì la Determinazione n° 8 del 11/01/2016 di nomina di RUP ;

Visto l'art. 107 del D.lgs 267/2000;

CONSIDERATO che nelle more del perfezionamento del Piano ARO e del successivo espletamento della gara, eventualmente, con l'UREGA , necessita comunque provvedere all'affidamento, per un periodo presunto di mesi dodici, del Servizio di cui in oggetto per un importo stimato su base annuale di € 131.355,20 oltre IVA di cui € 5.254,21 per Oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, € 72.245,36 per incidenza manodopera non soggetta a ribasso d'asta per cui resta l'importo netto su cui effettuare il ribasso di € 53.585,63 ;

Vista pertanto la Deliberazione di G.M. n° 9 del 05/02/2016 che assegna le superiori risorse al Responsabile del Settore tecnico del Comune di Montagnareale, avente come finalità l'affidamento del Servizio di: di Raccolta , spazzamento e trasporto r.s.u. -- per mesi dodici nelle more del perfezionamento del Piano ARO e del successivo espletamento della gara, eventualmente, con l'UREGA

Visto l'art.192, del D. Lgs n. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base.

Dato atto che il costo del servizio è stato determinato in Euro 131.355,20 oltre IVA, per mesi 12;

Visto l'art. 125 comma 1 lettera b) comma 4, 9, 10 e comma 11 del D. Lgs 163/2006 e ss.mm.ii;

Ritenuto pertanto procedere, ai sensi delle norme di cui sopra, con l'invito a presentare offerte a 5 imprese qualificate nel settore, con il criterio del prezzo più basso ;

**DARE ATTO** che il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa e conterrà le seguenti clausole essenziali :

- a) il contratto prevede la gestione del servizio di : "Spazzamento, Raccolta nel territorio del Comune di Montagnareale e Trasporto rifiuti al sito di smaltimento"
- b) il servizio dovrà garantire:
  - 1 Lo spazzamento di vie e piazze comunali;
  - 2 La raccolta ed il trasporto di rifiuti solidi urbani (R.S.U.) al sito individuato per lo smaltimento;
  - 3 La raccolta ed il trasporto di rifiuti solidi urbani ingombranti ( R.S.I.) e loro smaltimento;
  - 4 La raccolta, con il sistema del porta a porta, di vetro, plastica e carta presso le abitazioni private e le utenze commerciali ( bar e ristoranti ) , scuole ed uffici ed il relativo trasporto e smaltimento, limitatamente al centro abitato ed ai principali nuclei;
- c) i pagamenti saranno effettuati secondo le modalità di cui all'art. 20 del Capitolato Speciale d'Appalto ;
- d) che per ogni altra clausola contrattuale, ivi compresa la disciplina economica di rapporti tra le parti, si fa riferimento al Capitolato Speciale d'Appalto nonché, ove necessario, alle norme vigenti in materia con particolare riguardo al D.lgs. n. 163 del 12.04.2006, e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO la Documentazione di supporto, enucleata dal redigendo Piano ARO e costituita da :

- Descrizione del Servizio – Capitolato d'Oneri ;
- Scheda tecnica Costo del Servizio ;
- Cartina suddivisione Zone Raccolta del Territorio Comunale .

VISTE :

- le deliberazioni di G.M. n° 124 e 125 del 29/11/2014 , esecutive a norma di legge, ad oggetto: "Adesione all'ASMEL – Associazione per la sussidiarietà e la modernizzazione degli Enti Locali" e di adesione all'"accordo consortile" di cui articolo 33 del Codice degli Appalti tra gli Enti associati ASMEL;
- la deliberazione n.32 del 30/04/2015 dell'Autorità nazionale anticorruzione;
- l'Ordinanza del Consiglio di Stato n.4016 del 09/09/2015 che sospende l'efficacia della delibera ANAC n.32 del 30 aprile 2015;
- l'Ordinanza del Consiglio di Stato n.5042 del 04/11/2015, relativa al merito della conformità a legge del modello organizzativo oggetto di contestazione, che è stata rimessa all'esame approfondito nel merito e che la sospensione dell'efficacia del provvedimento ANAC ha avuto ad oggetto esclusivamente la sua incidenza sulle procedure di gara in corso e non anche sulla futura attività amministrativa di Asmel Consortile, che rimane regolata dal suddetto provvedimento nelle more della

- decisione nel merito della controversia;
- la sentenza definitiva del TAR Campania, n.822 del 16 aprile 2015, che ha stabilito che l'attività della Centrale ASMEL si caratterizza come «meramente strumentale, consistente nella messa a disposizione della stazione appaltante della piattaforma digitale»; ne consegue che «la posizione di amministrazione aggiudicatrice, responsabile della procedura di gara ed alla quale vengono imputati i relativi esiti, è inequivocabilmente assunta dal Comune»;
- la Deliberazione di G.M. n° 19 del 07/03/2016 ad oggetto : ADEMPIMENTI AI SENSI DELL'ART. 33, COMMA 3-BIS DEL D. LGS 163/2006 E S.M.I. – ACQUISTO QUOTE SOCIETARIE CENTRALE DI COMMITTENA ASMEL CONSORTILE A.R.L. ;
- ATTESO che la presente determina affida ad ASMEL Consortile, nell'ambito del citato accordo consortile, prestazioni ricomprese nella suddetta sentenza e quindi non rientranti tra quelli oggetto della pronuncia ANAC n.32/2015;
- VALUTATA la particolare complessità dell'appalto e della normativa europea di settore;

RITENUTO di assegnare alla Asmel Consortile soc. cons. a r.l. i servizi di committenza ausiliari, inerenti l'indizione della procedura di gara in parola sulla piattaforma ASMECOMM, secondo le caratteristiche espressamente indicate negli allegati Atti di Gara, precisando che :

- 1) La procedura di gara sarà espletata in modalità mista (inoltre inviti a mezzo piattaforma), mediante cottimo fiduciario ai sensi dell'art. 125 del D. Lgs 163/2006;
- 2) La nomina dell'Autorità di Gara resta in capo a questa Amministrazione con proprio separato atto;
- 3) Unitamente alla presente determinazione il Comune di Montagnareale trasmette ad ASMEL consortile S.c.a.r.l. gli allegati da inserirsi nella documentazione di gara a disposizione dei concorrenti, e contestualmente approva i seguenti atti di gara, predisposti dalla stessa Stazione Appaltante e manlevando ASMEL consortile S.c.a.r.l. da ogni eventuale responsabilità riguardante gli stessi, nello specifico : LETTERA INVITO ed Allegati .
- 4) La Stazione Appaltante attesta che il Codice Identificativo di Gara (CIG) è **6391352**
- 5) Restano a carico del Comune di Montagnareale il contributo dovuto per l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture pari ad € 225,00 ;
- 6) ASMEL consortile S.c.a.r.l. procederà all'invio degli inviti per la procedura di gara individuata secondo le modalità indicate negli atti di gara .
- 7) Il corrispettivo dei servizi di supporto alla procedura di gara mediante l'uso della piattaforma telematica Asmecomm, la consulenza e assistenza alla procedura gestita dall'Ente, è fissato nella misura dell'1,5% dell'importo aggiudicato (0,75% per la parte eccedente i 2 mln.), a valere sulle economie di gara, derivanti dal ribasso d'asta e nei limiti dello stesso ;
- 8) Il parere ANAC n.53 del 22/04/2015 ha dichiarato la conformità alla normativa di riferimento della previsione inserita nella Lex Specialis di richiedere all'aggiudicatario i relativi costi per le attività di gara e per l'uso dei mezzi informatici utilizzati;

VISTA la lettera di invito ed i relativi allegati, formanti parte integrante e sostanziale al presente atto, da inviare ad almeno 5 operatori economici con i requisiti e competenze tecniche necessarie all'espletamento del servizio, da selezionare tra i soggetti iscritti ad ASMEL ;

Stabilito che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di unica offerta ; in caso di offerte uguali, si procederà all'aggiudicazione mediante sorteggio.

Dare atto che il CIG identificativo della presente procedura è : CIG : **6391352**

Visto l'art.107del D. Lgs. n.267/2000;

#### DETERMINA

1. Di approvare integralmente la premessa e di indire una gara d'appalto per **l'affidamento mediante Procedura negoziata (cottimo fiduciario) Art. 125 D. Lgs 163/2006 del Servizio di : "Spazzamento, Raccolta e Trasporto rifiuti, nel territorio del Comune di Montagnareale"** secondo quanto indicato negli Atti di Gara, dando atto che la scelta del contraente, a mezzo procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, con il criterio del prezzo più basso inferiore a quello posto a base di gara, avverrà tra almeno cinque ditte individuate dall'albo Fornitori ASMEL , iscritte nella seguente categoria 90000000-7 (servizi fognari, di raccolta rifiuti, di pulizia e ambientali) ;
2. Di stabilire che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto;
3. Di dare seguito agli adempimenti previsti dalla vigente normativa per la conclusione del contratto;
4. Di approvare lo Schema di Lettera Invito di gara con i relativi allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale ;
5. Di dare atto dell'impegno di spesa complessivo di € 150.992,72 , graverà sul Piano Finanziario 2016 per € 125.827,26 da iscrivere al Codice Bilancio : 09.03-1.03.02.15.005 anno 2016, mentre 1°

rimanente spesa di € 25.165,45 graverà sul Piano Finanziario anno 2017 da iscrivere al Codice Bilancio 09.03-1.03.02.1.5.005 anno 2017 ;

6. Di impegnarsi a trasmettere tempestivamente alla ASMEL consortile S.c.a.r.l. le determine di aggiudicazione definitiva e tutti gli atti afferenti la conclusione della procedura di gara;
7. Di provvedere agli adempimenti previsti dall'art. 10 del Decreto Legislativo n. 163/2006 per quanto di rispettiva competenza.
8. Di trasmettere il presente provvedimento alla ASMEL Consortile S.c.a.r.l. per il seguito di competenza.
9. Di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento per tutti gli atti consequenziali.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

*Responsabile Ufficio Staff*

